

平成 29 年度独立行政法人日本学生支援機構調達等合理化計画

「独立行政法人における調達等合理化の取組の推進について」(平成 27 年5月 25 日総務大臣決定)に基づき、独立行政法人日本学生支援機構(以下「本機構」という。)は、事務・事業の特性を踏まえ、PDCAサイクルにより、公正性・透明性を確保しつつ、自律的かつ継続的に調達等の合理化に取り組むため、平成 29 年度独立行政法人日本学生支援機構調達等合理化計画(以下「本計画」という。)を以下のとおり定める。

1. 調達の現状と要因の分析

- (1) 本機構における平成 28 年度の契約状況は、表1のようになっており、契約件数は 307 件、契約金額は 81.4 億円である。また、競争性のある契約は 239 件(77.9%)、70.2 億円(86.2%)、競争性のない随意契約は 68 件(22.1%)、11.2 億円(13.8%)となっている。

平成 27 年度と比較して、全体の契約件数、金額ともに増加している。なかでも競争入札等の件数、金額が増加しているが、これは、社会保障・税番号制度の導入に向けて、ネットワーク環境の構築を実施したこと、特定個人情報取扱者用専用室を設置し、机等の什器やコンピュータ機器の調達、セキュリティ環境の構築を実施したこと、及び、複数年契約を締結していた警備や清掃等の役務の契約期間が終了し、新たに複数年契約を締結したことが主な要因として挙げられる。一方、競争性のない随意契約については、新たに競争性のない随意契約を締結する場合において、監査部門に事前報告し、より競争性のある調達手続の実施の可否の観点から点検を受けることを徹底することにより、真にやむを得ない場合のみ随意契約とすることに努めた結果、件数は同数であったが、金額は減額となった。

表1 平成 28 年度の本機構の調達全体像 (単位:件、億円)

	平成 27 年度		平成 28 年度		比較増△減	
	件数	金額	件数	金額	件数	金額
競争入札等	(62.1%) 172	(76.2%) 61.4	(65.8%) 202	(76.5%) 62.3	(17.4%) 30	(1.5%) 0.9
企画競争・公募	(13.4%) 37	(9.4%) 7.6	(12.1%) 37	(9.7%) 7.9	(0.0%) 0	(3.9%) 0.3
競争性のある契約(小計)	(75.5%) 209	(85.6%) 69.0	(77.9%) 239	(86.2%) 70.2	(14.4%) 30	(1.7%) 1.2
競争性のない随意契約	(24.5%) 68	(14.4%) 11.6	(22.1%) 68	(13.8%) 11.2	(0.0%) 0	(△3.4%) △0.4
合計	(100%) 277	(100%) 80.6	(100%) 307	(100%) 81.4	(10.8%) 30	(1.0%) 0.8

(注 1) 計数は、それぞれ四捨五入しているため、合計において一致しない場合がある。

(注 2) 比較増△減の()書きは、平成 28 年度の対 27 年度伸率である。

- (2) 本機構における平成 28 年度の一者応札・応募の状況は、表2のようになっており、契約件数は 70 件(29.3%)、契約金額は 47.5 億円(67.7%)である。

平成 27 年度と比較して、一者応札・応募による契約の件数は増加しているが、割合は減少している。件数が増加した要因は、総契約件数が増加したことによる相対的なものである

が、割合の減少は、本機構全体でこれまでに蓄積した仕様書等に関する知識や実績の共有を図り、効率的に良質な仕様書等を作成し事業者からのよりよいサービスの享受に繋げることを目的に仕様書データベースを導入したことにより、仕様書の記載内容について具体化・明確化に取り組んだことが要因の一つとして挙げられる。なお、金額及び金額割合は増加しているが、これはマイナンバー制度を活用する「新たな所得連動返還型奨学金制度」に係るシステム開発(3.9 億)や奨学金業務システム(JSAS)の改修(返還関連 5.8 億、貸与関連 2.8 億)など大規模なシステム改修が一者応札となっていることが主な要因として挙げられる。

表2 平成 28 年度の本機構の二者応札・応募状況 (単位: 件、億円)

		平成 27 年度	平成 28 年度	比較増△減
2者以上	件数	145 (69.4%)	169 (70.7%)	24 (16.6%)
	金額	31.1 (45.1%)	22.7 (32.3%)	△8.4 (△27.0%)
1者以下	件数	64 (30.6%)	70 (29.3%)	6 (9.4%)
	金額	37.9 (54.9%)	47.5 (67.7%)	9.6 (25.3%)
合計	件数	209 (100%)	239 (100%)	30 (14.4%)
	金額	69.0 (100%)	70.2 (100%)	1.2 (1.7%)

(注 1) 計数は、それぞれ四捨五入しているため、合計において一致しない場合がある。

(注 2) 合計欄は、競争契約(一般競争、指名競争、企画競争、公募)を行った計数である。

(注 3) 比較増△減の()書きは、平成 28 年度の対 27 年度伸率である。

2. 重点的に取り組む分野

上記 1 の現状分析等を含め総合的な検討を行った結果、二者応札・応募に関する調達について、それぞれの状況に即した調達の改善及び事務処理の効率化に更に努めることとする。

(1) 二者応札・応募に関する調達

二者応札・応募に関する調達について、平成 28 年度の割合は前年度から減少しているが、以下の取組を実施することで、より一層適正な調達を目指し、平成 29 年度における競争性のある契約に対する二者応札・応募の件数割合が直近 2 年間の平均を下回ることを目標として削減に努める。

①二者応札・応募となった原因の把握及び分析

入札資料は受領したが、入札に参加しなかった者に対してアンケートやヒアリングを実施しており、また、2か年連続(2回連続を含む)して二者応札又は二者応募になった案件については、本機構ホームページにおいて、入札参加予定事業者に対して広く意見招請を行っているところである。

上記の取組により判明した二者応札・応募となった原因及び事業者から寄せられた意見をもとに、次回調達に向けて改善を図ることとする。

②調達内容の具体化、明確化

新規参加者であっても業務内容を十分に理解し、入札に参加できるよう、仕様書の記載内容を具体化・明確化する。

③公告期間、業務準備期間の確保等

公告期間については、最低 10 日間を設定しているところであり、提案書の作成を要件としている案件については、公告日から提案書の提出までに最低 20 日間を設けてい

るところであるが、入札参加事業者が検討や準備に時間を要すると考えられるものについては、そのために必要な期間をさらに確保するよう配慮し、余裕をもって早期に公告を行うとともに、業務遂行のための人員や物品の手配に要する日数も勘案したうえで、十分な業務準備期間が確保できるよう努める。

④入札参加資格の見直し

入札参加資格の要件については、必要以上に競争を制限することのないよう十分留意して設定しているところであるが、真に必要な要件となっているか、従来からの要件を緩和することが可能か等を検討し、競争性の確保に努める。

⑤参加招請の実施

複数者の応札・応募を促すために、当該入札に参加が予想される業者や新たに参加が期待できそうな業者に対して公告後に入札情報を周知する。

⑥一者応札の調達方法の検討

上記を行うとともに、複数回続けて同一業者による一者応札・応募となった案件については、競争入札の有効性等を慎重に検討し、あらためて特定の者だけが事業を実施し得ることが確認された場合には随意契約により契約するなど、事務の合理化・効率化に努める。

(2) 総合評価落札方式に関する調達

調達対象となる事務・事業の内容によっては、より高い品質の確保が求められ、単に調達価格のみの競争だけで調達相手先を選定すべきではないと考えられる場合もある。

そのような場合には、価格と品質を総合的に評価する総合評価落札方式による調達を適用しているところであるが、公正性・透明性を確保しつつ、より合理的な調達の実施を図るため、以下の取組を実施することとする。

①従来、価格のみの競争により調達を行っている案件で、総合評価落札方式とすることで事務・事業の品質がより一層高くなると考えられる案件がないか検証する。

②新規案件は、価格のみの競争とした場合、質の低い調達となってしまう恐れがないか実施担当部署と協議のうえ、事前に十分確認する。

③上記に該当する案件について、総合評価落札方式による調達の可否等について検討し価格と品質を総合的に評価することが望ましいと考えられるものは、総合評価落札方式による調達を実施する。なお、経済性の観点から過剰な品質要求がないか、価格と品質等の得点配分は適切かといった点等を検討する。

(3) 特定の調達推進計画に関する取組

本機構では、平成 25 年度から障害者優先調達推進法に基づき、毎年度「障害者就労施設等からの物品等の調達の推進を図るための方針」を策定し、該当施設からの調達の推進を図っている。平成 29 年度においては当該調達の一層の推進を図り、毎年度定例的に実施している調達件数が前年度を上回るよう努める。(平成 28 年度実績 9 件)

また、女性の活躍推進に向けた公共調達及び補助金の活用に関する取組指針に基づくワークライフバランス等推進企業を評価する取組の体制整備に取り組む。

3. 調達に関するガバナンスの徹底

(1) 随意契約に関する内部統制の確立

新たに競争性のない随意契約を締結する場合は、監査部門に事前報告し、契約事務取

扱細則に規定された「随意契約によることができる場合」との整合性や、より競争性のある調達手続の実施の可否の観点から点検を受けらうえで契約を締結することとする。

ただし、緊急を要する案件で事前報告による点検を受けられない場合等やむを得ないと認められる場合は、事後的に報告を行うこととする。

(2) 契約履行上の監督及び検査事務の適切な実施に関する取組

本機構では、契約履行上の監督及び検査事務取扱要領に基づき、業務履行の監督や履行後の検査を実施しているが、更なる確実な業務履行及び給付完了確認の適切な実施に向けて、経理担当職員は、検査調書の記載内容及び、給付の完了を証する書面への検収印の押印や検査日の記載が正しくなされているかの確認を着実にを行うこととする。

(3) 不祥事発生防止のための取組

① 不祥事発生を未然に防止するための取組

本機構では、調達に関する業務マニュアル及び内部チェックマニュアルを整備しており、調達担当職員はこれらを熟読し、十分理解したうえで調達業務を行っている。

また、入札談合に関する情報等があった場合に備えたマニュアルを作成しており、本機構内に設置の公正入札調査委員会による調査審議のうえ、対応することとしている。

上記の取組により、不祥事の発生を未然に防止しているところではあるが、更なる充実を図るため、マニュアル等の内容について逸脱が無いが、以下の観点から、財務部において見直しの検討を行う。また、見直しの結果等について、内部統制を担当する財務担当理事に報告する。

(マニュアル等の見直しの検討に向けた観点)

- ・法律や規程等の改正による手続きの変更。
- ・他法人において発生した不祥事の事例の原因・対応等の調査。その結果、同様の事例が本機構で発生した場合に既存マニュアル等で対応できるかの検証。
- ・各職員が既存マニュアル等の内容をチェックし、改善点等について相互確認。

② 不祥事発生時の対応と再発防止のための取組

万一、本機構の調達業務において不祥事が発生した際には、ただちに当該調達に係る調査委員会(調達の規模や案件の重要性に応じて内部又は第三者により構成)を財務部において設置し、原因を究明するとともに、今後の対応策を検討し、必要な措置を講じることとする。

(4) 調達担当職員の研鑽に関する取組

多種多様化する調達業務において担当職員が上記の取組を行うとともに、積極的に内外の研修の機会に参加し、多方面からの情報を得るとともに、各人のスキル向上を図ることとする。

4. 自己評価の実施

本計画の自己評価については、各事業年度に係る業務の実績等に関する評価の一環として、年度終了後に実施し、自己評価結果を文部科学大臣に報告し、文部科学大臣の評価を受ける。文部科学大臣による評価結果を踏まえ、その後の本計画の改定・策定等に反映させるものとする。

自己評価結果には、次の内容を盛り込む。

- ・実施した取組内容及びその効果
- ・目標の達成状況
- ・実施において明らかになった課題と今後の対応方針 等

5. 推進体制

(1) 推進体制

本計画に定める各事項を着実に実施するため、財務担当理事を総括責任者とする調達等合理化検討会により調達等合理化に取り組むものとする。

総括責任者 財務担当理事

副総括責任者 財務部長

メンバー 財務部次長、財務部主計課長、財務部経理課長

(2) 契約監視委員会の活用

監事及び外部有識者によって構成する契約監視委員会は、本計画の策定及び自己評価の際の点検を行うとともに、これに関連して、競争性のない随意契約、一者応札・応募案件に該当する個々の契約案件の事後点検を行い、その審議概要を公表する。

6. その他

本計画及び自己評価結果等については、本機構のホームページにて公表するものとする。

なお、計画の進捗状況を踏まえ、新たな取組を実施する場合には、本計画の改定を行うものとする。